

МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ, НАУКИ И МОЛОДЕЖНОЙ
ПОЛИТИКИ КРАСНОДАРСКОГО КРАЯ

РЕШЕНИЕ КОЛЛЕГИ

от 28 апреля 2017 года

№ 3/1

**Об эффективности расходования средств отрасли в 2016 году
и о задачах на 2017 год**

Заслушав и обсудив информацию заместителя министра образования, науки и молодежной политики Е.Н. Дрозд об эффективности расходования средств отрасли в 2016 году и о задачах на 2017 год, коллегия отмечает.

Расходы консолидированного бюджета края на отрасль образование увеличиваются каждый год. В 2016 отчетном году они составили 73,4 млрд. рублей, что на 0,2 млрд. рублей больше 2015 года. За последние 5 лет расходы увеличились на 13,4 млрд. рублей.

Объем средств министерства образования, науки и молодежной политики Краснодарского края, поступивший из всех уровней бюджетов и от осуществления предпринимательской и иной приносящей доход деятельности в 2016 году, составил 48,8 млрд. рублей, из них 354,3 млн. рублей средства федерального бюджета.

Сумма неиспользованных средств по отрасли на 1 января 2017 года – 211,2 млн. рублей, из которых:

средства федерального бюджета – 3,5 млн. рублей

краевого бюджета – 72,6 млн. рублей;

остатки от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности государственных образовательных организаций Краснодарского края – 135,1 млн. рублей.

Основные причины неиспользованных остатков:

экономия, сложившаяся по результатам проведения конкурсных процедур;

авансовые платежи по договорам обучения переходящие на 2017 год;

оплата товаров, работ и услуг за фактически произведенные расходы на основании актов выполненных работ и иных подтверждающих документов;

выплата компенсации на основании фактически предоставленных документов, подтверждающих оплату.

Комплексное развитие отрасли обеспечивалось благодаря программно-целевому подходу по 7 государственным программам с общим объемом бюджетных средств 47,3 млрд. рублей.

Объем финансирования государственной программы «Развитие образования» на 2016 год составил 46,9 млрд. рублей, из них:

39,6 млрд., или 84,4% межбюджетные трансферты местным бюджетам муниципальных образований региона в форме субвенций и субсидий;

более 7 млрд. рублей (15,6%) обеспечение деятельности (оказание услуг) государственных учреждений (включая министерство и управление по надзору) с учетом субсидий на иные цели.

Средства государственной программы освоены на 99,9% (46 млрд. 822,5 млн. рублей).

Так, в рамках названной государственной программы на обеспечение в крае 100 процентной доступности дошкольного образования для детей в возрасте от 3 до 7 лет на создание 278 новых мест в детских садах направлено 62 млн. рублей:

возведены четыре пристройки (Кавказский, Лабинский, Северский, Туапсинский районы);

произведена реконструкция двух зданий (Крыловский и Славянский районы);

проведен капитальный ремонт двух помещений (Апшеронский и Славянский районы).

В 2017 году будет продолжена работа по увеличению мест в детских садах на территории края - на строительство 2 пристроек планируется направить 40 млн. рублей.

Для ликвидации второй смены в общеобразовательных организациях на проведение капитального ремонта зданий школ с приобретением мебели и оборудования было направлено 108,8 млн. рублей.

За счет выделенных средств было отремонтировано 49 школ и создано 4 938 новых мест.

В текущем году предусмотрено 30,0 млн. рублей на создание 1 500 новых школьных мест за счет капитального ремонта.

На проведение капитальных ремонтов спортивных залов в 68 муниципальных школах, в том числе в 51 школе, расположенной в сельской местности направлено 212,2 млн. рублей. Показатели результативности мероприятия полностью достигнуты.

37 муниципальных образований края приобрели 46 автобусов и микроавтобусов, обеспечивающих подвоз учащихся к образовательным организациям на сумму 62,1 млн. рублей (99,8%).

В 2017 году планируется приобрести 113 автобусов (113 млн. рублей) для замены тех, срок эксплуатации которых превысил 10 лет.

За счет краевых средств с объемом 15 млрд. 745,1 млн. рублей финансируется 1 451 муниципальных детских садов, в которых получают образование почти 267 тысяч воспитанников. Дошкольным образованием обеспечено 100% получателей этих услуг.

На получение общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего и дополнительного образования в 1 159 муниципальных общеобразовательных организациях из краевого бюджета направлено 21 млрд. 648,4 млн. рублей.

Эти средства позволили получить качественное образование 583 тысячам учащихся.

За счет краевого бюджета в крае активно развивается сеть классов казачьей направленности, в которых учится более 63 тысяч учащихся.

Финансовая поддержка из краевого бюджета предоставлена частным и некоммерческим организациям образования (20 детских сада, 20 школ, 3 профобразования) на сумму 251 млн. рублей.

Реализация адаптированных образовательных программ, для обучающихся с ограниченными возможностями здоровья осуществляется в крае специальными (коррекционными) общеобразовательными организациями, подведомственными министерству, количество которых 53. Специальные (коррекционные) школы и школы-интернаты реализуют дошкольный, начальный, основной и средний уровни образования. Количество обучающихся, с учетом проживающих в образовательных организациях составило 8 103 человека (2 618 человек проживает в образовательной организации).

Объем финансового обеспечения выполнения государственного задания по оказанию государственных услуг на получение среднего общего образования государственными специальными (коррекционными) общеобразовательными организациями составил 1,8 млрд. рублей.

Кроме того, в 21 государственной коррекционной школе проведен капитальный ремонт зданий на сумму более 31 млн. рублей.

В крае функционирует 69 профессиональных образовательных организаций, подведомственных министерству, которые осуществляют подготовку по 190 профессиям и специальностям с общим контингентом студентов более 74 тысяч человек, финансовое обеспечение которых составило 4,3 млрд. рублей (исполнение 99,99%).

В 2016 году предоставлены субсидии 23 государственным профессиональным образовательным организациям на проведение капитального ремонта зданий и сооружений на сумму 70,3 млн. рублей.

В течение всего 2016 года родителям (законным представителям) осуществлялись выплаты компенсации части родительской платы за присмотр и уход за детьми в детских садах на сумму 457,1 млн. рублей (92,6% от 493,6 млн. рублей). Этими выплатами были охвачены 202 тысячи воспитанников.

На оказание мер социальной поддержки педагогическим работникам муниципальных образовательных организаций, проживающим и работающим в сельских населенных пунктах, рабочих поселках (поселках городского типа) на территории края, из краевого бюджета направлено 467,7 млн. рублей (98,0% от 477,2 млн. рублей) для 26 тысяч педагогов и членов их семей.

В государственных образовательных организациях такие же меры социальной поддержки на сумму 13,1 млн. рублей получили:

1 017 педагогических работников и члены их семей государственных коррекционных образовательных организаций;

1 135 педагогических работников и членов их семей государственных образовательных организаций профессионального образования.

В 2015 – 2016 учебном году в системе образования функционировало 258 (251 муниципальных и 7 государственных) организаций дополнительного образования детей различной направленности.

В организациях дополнительного образования занимаются более 320 тысяч детей, что на 9 тысяч больше 2015 года.

В 18-ти муниципальных образованиях края привлечено 141 педагог дополнительного образования для организации работы с детьми в вечернее и каникулярное время в муниципальных организациях дополнительного образования детей физкультурно-спортивной направленности системы образования Краснодарского края – 3,2 млн. рублей. Плановый показатель перевыполнен на 17 человек.

Кроме того, для организации работы с детьми в спортивных клубах из бюджета края было выделено 27,7 млн. рублей на условиях софинансирования 23 муниципальным образованиям края. В этой работе приняло участие 488 педагогов. Плановый показатель перевыполнен на 13 человек.

Реализованы мероприятия, направленные на развитие системы поиска и поддержки талантливых детей и молодежи.

В 2016 году реализованы меры социальной поддержки отдельных категорий обучающихся.

На обеспечение льготным питанием 67,6 тысяч учащихся из многодетных семей муниципальных общеобразовательных организаций выделено 104,6 млн. рублей (из расчета 10 рублей в день). Показатель результативности мероприятия выполнен на 100%.

С января 2016 года за счет краевого бюджета выплачена академическая стипендия 49 907 учащимся. Социальную стипендию получили 2 867 учащихся, имеющих право на получение мер социальной поддержки. Общий объем средств на выплату этих стипендий составил 427,4 млн. рублей.

Оказана социальная поддержка в форме единовременной материальной помощи 65-ти нуждающимся студентам-инвалидам 1 и 2 групп инвалидности (в размере 10 тыс. рублей), обучающимся в организациях высшего образования края, в сумме 650,0 тыс. рублей.

В рамках государственной программы обеспечено проведение государственной итоговой аттестации по образовательным программам основного общего и среднего общего образования (ГИА) на территории Краснодарского края с 100% освоением бюджетных средств – 78,3 млн. рублей.

В 2017 году в крае будет обеспечена печать контрольно – измерительных материалов в аудиториях пунктов проведения экзаменов ЕГЭ.

На эти цели в бюджете 2017 года предусмотрено более 175 млн. рублей, из которых 32,2 млн. рублей выделено для приобретения 1 662 принтеров и картриджей к ним.

Проведены традиционные краевые профессиональные конкурсы на сумму 18 349,4 тыс. рублей.

Реализованы мероприятия по направлению «Развитие содержания, форм, методов повышения кадрового потенциала педагогов и специалистов по вопро-

сам изучения русского языка (как родного, неродного, иностранного) в образовательных организациях Российской Федерации, а также по вопросам использования русского языка как государственного языка Российской Федерации» федеральной целевой программы «Русский язык» на сумму 49,9 млн. рублей.

В рамках реализации данного мероприятия повысили квалификацию 3 707 преподавателей, из них 1 112 учителей кубанских школ и 2 595 педагогов из Республики Дагестан и Кабардино-Балкарии.

Проведен конкурс на присуждение премии администрации Краснодарского края в области науки, образования и культуры по итогам которого выплачены 10 премий на общую сумму 1 млн. рублей. Победителями стали 10 работ (по пять работ в каждой номинации).

Проведено два конкурса на предоставление грантов на выполнение проектов фундаментальных, гуманитарных научных исследований. Утверждено к финансированию 127 проектов (86 – фундаментальные исследования, 41 – гуманитарные исследования) на общую сумму 28 млн. рублей.

Одним из основных показателей работы отрасли образования является уровень средней заработной платы педагогических работников.

Так, средней размер заработной платы в целом за год по краю составил:
педагогов детских садов – 24 910 рублей. Зарплата воспитателей детских садов увеличилась на 501 рубль или 2,1% к 2015 году;

педагогов школ – 28 583 рубля, в том числе у учителей – 28 910 рублей;
педагогов организаций дополнительного образования детей всех отраслей (образование, культуры, физическая культура и спорт) – 25 477 рублей. При этом по отрасли образования заработная плата педагогов допобразования составила 25 968 рублей (90% к зарплате учителей);

педагогов среднего профобразования всех отраслей – 26 240 рублей.

Необходимо отметить, что все значения показателей по заработной плате педагогических работников, установленные «дорожной картой», достигнуты, за исключением воспитателей детских садов, заработная плата которых должна составить 100% к общему образованию (25 911 рублей, отклонение на 1000 рублей).

За прошедший год заработная плата работникам государственных образовательных организаций и учреждений выплачена в пределах лимитов бюджетных обязательств в соответствии с финансированием и установленными сроками.

Мероприятия для детей и молодежи, запланированные в рамках реализации государственных программ «Молодежь Кубани», «Дети Кубани» и «Противодействие незаконному обороту наркотиков», проведены в полном объеме.

В муниципальных образованиях края свою деятельность осуществлял 81 молодежный центр, из них 16 – военно-патриотической направленности; 1 277 подростково-молодежных клубов по месту жительства; в летний период организована работа на 1 568 дворовых площадок по месту жительства. По итогам

года в летней оздоровительной компании состоялось 146 смен и форумов с охватом участников более 10 тысяч молодых людей (10 135).

В рамках реализации государственной программы «Социально-экономическое и инновационное развитие Краснодарского края» в 2016 году было направлено 20 млн. рублей на создание более 40 рабочих мест (включая вновь зарегистрированных индивидуальных предпринимателей) субъектами, получившими государственную социальную поддержку. Более 200 детей, воспользовалось услугами 18 центров времяпрепровождения детей.

Расходы по государственной программе «Обеспечение безопасности населения» исполнены в полном объеме в сумме 88 млн. 54,1 тыс. рублей, из них на мероприятия по предупреждению детского дорожно-транспортного травматизма направлено 23 млн. 490 тысяч рублей; мероприятия по профилактике терроризма и экстремизма - 30 млн. 211,1 тыс. рублей.

Расходы по государственной программе «Доступная среда» также освоены в полном объеме в сумме 28 млн. 878,2 тыс. рублей.

В крае в рамках этой программы для детей-инвалидов (20 145 человек от 1,5 до 18 лет) созданы условия для получения:

качественного начального общего, основного общего, среднего общего образования, их доля в общей численности детей-инвалидов школьного возраста составила 96%;

дошкольного образования (в возрасте от 1,5 до 7 лет), их доля в общей численности детей-инвалидов данного возраста составила 80%;

дополнительного образования (в возрасте от 5 до 18 лет), их доля в общей численности детей-инвалидов данного возраста составила 30%.

Кроме того, в отдельных дошкольных образовательных (16% к общему количеству дошкольных организаций 1451) и общеобразовательных (21,4% к общему количеству общеобразовательных организаций 1159) организациях создана универсальная безбарьерная среда для инклюзивного образования детей-инвалидов.

С 1 сентября 2016 года в 1-х классах 242 (21%) муниципальных школ для 445 первоклассников и 54-х государственных специальных (коррекционных) общеобразовательных организациях для 571 учащегося реализуется ФГОС для детей с ограниченными возможностями здоровья (ОВЗ) и обучающихся с умственной отсталостью. Объем средств на реализацию ФГОС для детей с ОВЗ составил 59 млн. рублей.

Совокупный объем закупок министерства и подведомственных ему учреждений, в соответствии с утвержденными планами-графиками 2016 года составил 2 млрд. 117 млн. рублей.

Общая стоимость заключенных контрактов составила 1 млрд. 927,1 млн. рублей.

Стоимость контрактов, заключенных с субъектами малого предпринимательства, составила 290,7 млн. рублей.

Экономия бюджетных средств за счет проведения конкурентных процедур составила 15,5 % от совокупного годового объема закупок.

В 2016 году, по состоянию на 1 октября, государственными образовательными организациями и учреждениями, включая министерство, проведены инвентаризации имущества, закрепленного за ними на праве оперативного управления с целью подтверждения его фактического наличия данным бухгалтерского учета. По результатам инвентаризаций установлены недостатки на сумму 86,8 тыс. рублей и излишки в сумме 1 млн. 115,9 тыс. рублей. Недостачи погашены в полном объеме виновными лицами, излишки - оприходованы согласно бухгалтерскому учету.

По результатам произведенных финансовых операций по расходам краевого бюджета министерством составлена сводная бухгалтерская отчетность на 1 января 2017 года, которая предоставлена министерству финансов Краснодарского края и контрольно-счетную палату Краснодарского края в установленные сроки.

В течение 2016 года с руководителями муниципальных органов управления образованием, государственных образовательных организаций, государственных учреждений, финансовыми работниками (службами) муниципальных органов управления образованием и государственными учреждениями по вопросам финансирования, целевого и эффективного использования бюджетных средств, проводились семинары-совещания в соответствии с планом работы министерства.

В текущем 2017 году для реализации и выполнения широкого спектра задач в сфере образования и молодежной политики на территории Краснодарского края, функционирования государственных организаций и государственных учреждений образования необходимо выделить дополнительных средств в связи с ростом контингента учащихся, передачи имущества в оперативное управление, устранения предписаний надзорных органов, на обеспечение подвоза учащихся к образовательным организациям и проведение отдельных значимых мероприятий (национального чемпионата «Молодые профессионалы», «XIX Всемирного фестиваля молодежи и студентов», «Всероссийский конкурс «Учитель года России».

На основании изложенного коллегия р е ш и л а:

1. Информацию заместителя министра образования, науки и молодежной политики Е.Н. Дрозд об эффективности расходования средств отрасли в 2016 году и о задачах на 2017 год принять к сведению.

2. Начальнику управления экономики образования и финансов Е.И. Кравченко:

- 2.1. Совместно с начальниками управления общего образования (Мясищева Е.В.) и управления молодежной политики (Калинин И.С.), начальниками отделов министерства (Лозовая О.А., Поминчук С.В., Михайлусенко А.В., Аршинник Е.И., Батютина Н.А., Сафонова А.В.) в целях повышения результативности расходования бюджетных средств в 2017 году продолжить практику совместного контроля по своевременному и качественному выполнению мероприятий, предусмотренных краевыми целевыми программами, выполнению государственных заданий, связанных с оказанием государственных услуг.

ежеквартально, до 15 числа месяца;

2.2. Совместно с руководителями структурных подразделений министерства (Волобуев Ю.В., Бурдейная С.Е., Мороз О.С., Арбузова А.Э.), государственного казенного учреждения Краснодарского края «Централизованная бухгалтерия учреждений образования» (Королькова Н.М.):

2.2.1. Продолжить практику проведения краевых семинаров-совещаний с финансовыми работниками (службами) муниципальных органов управления образованием и государственными учреждениями по вопросам финансирования, целевого и эффективного использования бюджетных средств, средств от приносящей доход деятельности, государственных закупок товаров, работ и услуг

ежеквартально;

2.2.2. Осуществлять мониторинг расходования средств краевого бюджета (в том числе на заработную плату педагогических работников), а также привлекаемых в качестве софинансирования средств местных бюджетов и внебюджетных источников

ежемесячно, до 15 числа месяца;

3. Направить министерству финансов Краснодарского края экономическое обоснование для выделения дополнительной потребности средств отрасли образование на 2017 год

до 15 мая 2017 года.

4. Руководителям государственных учреждений, подведомственных министерству, муниципальных органов управления образованием и молодежной политики, руководителям (главным бухгалтерам) централизованных бухгалтерий:

4.1. Обеспечить использование средств, выделяемых из бюджета края в полном объеме, по целевому назначению с выполнением показателей результативности;

4.2. Обеспечить выполнение мероприятий в области молодежной политики и оздоровления детей и подростков, финансирование которых осуществляется в рамках государственных и муниципальных программ;

4.3. Обеспечить выполнение показателей в соответствии с майскими Указами Президента Российской Федерации (4 мероприятия указа № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики» и 5 мероприятий указа № 599 «О мерах по реализации государственной политики в области образования и науки»);

4.4. Осуществлять постоянный контроль за объемами и сроками выплат заработной платы, не допустив образования задолженности перед работниками и фондами

до 29 декабря 2017 года.

5. Рекомендовать руководителям муниципальных органов управлений образованием:

5.1. В целях контроля осуществлять ежемесячный мониторинг уровня заработной платы подведомственных организаций, не допуская ее снижения

ежемесячно, до 8 числа месяца;

5.2. В целях контроля осуществлять мониторинг эффективности расходования средств краевого бюджета, а также привлекаемых в качестве софинансирования средств местных бюджетов и внебюджетных источников

ежемесячно;

5.3. Своевременно вносить изменения в муниципальные программы отрасли образования в соответствии с изменениями, вносимыми в государственные программы Краснодарского края, предусматривать наличие соответствующих расходных обязательств, на софинансирования которых предоставляются средства краевого бюджета и своевременно обеспечивать выполнение условий софинансирования из местных бюджетов

в течение года;

5.4. Продолжить работу по развитию платных дополнительных образовательных услуг и увеличению поступлений от иной приносящей доход деятельности

в течение года;

5.5. Осуществлять постоянный контроль по соблюдению кассового плана и своевременного внесения в него изменений

постоянно.

6. Начальнику управления экономики образования и финансов Е.И. Кравченко представить информацию о выполнении решения коллегии

до 25 декабря 2017 года.

7. Контроль за выполнением настоящего решения коллегии оставляю за собой.

Председатель коллегии

О.Н. Медведева

Секретарь коллегии

А.С. Тюреева